



# COMUNE DI CARINOLA

PROVINCIA CASERTA

*Medaglia d'Argento al Merito Civile*

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 26 del 17.07.2013

**Oggetto: Nomina Componenti Commissione Edilizia Comunale (art.8 Regolamento Edilizio Comunale – Votazione per schede segrete.**

L'anno duemilatredecim il giorno 17 del mese di luglio alle ore 19.30 nella sala delle adunanze consiliari di Palazzo Petrucci adiacente alla sede comunale, a seguito di convocazione in sessione straordinaria con invito del Presidente del Consiglio, consegnato a tutti i Sigg.Consiglieri nei termini fissati dall'art.21 del regolamento del consiglio, come da dichiarazione del messo comunale, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica di prima convocazione. Procedutosi all'appello nominale, risultano.

	presenti	Assenti
DE RISI LUIGI SALVATORE ANGELO	P	
DI MAIO ROSA	P	
RUSSO ANTONIO	P	
VERRENGIA LUIGI MARIA	P	
NARDELLI ANTONIO	P	
DEL PRETE GIUSEPPE	P	
MARRESE ANTIMO	P	
D'ANGELO MARIA TERESA	P	
DI SPIRITO FRANCESCO	P	
GALDIERI PASQUALE FRANCESCO	P	
DI BIASIO FRANCESCO	P	
GIACCA FRANCESCO	P	
BERTONE VINCENZO	P	
TOTALE	13	

Partecipa alla seduta il segretario comunale dott. Antonio Licciardi incaricato della redazione del presente verbale.

**Preliminarmente si dà atto che per la redazione del verbale della seduta consiliare odierna ( 17.07.2013 ) si è fatto ricorso all'assistenza esterna per la registrazione, fonia e successiva trascrizione degli stessi verbali riportati come qui di seguito facenti parte integrante e sostanziale della deliberazione.**

**Prima dell'inizio della trattazione viene richiesta, e non accettata dalla Presidenza, un'ulteriore sospensione dei lavori consiliari.**

**Di seguito il Sindaco, su invito del Presidente, illustra il punto in oggetto spiegando i motivi per cui si intende reintrodurre la Commissione Edilizia, e tra questi è prevalente quello di dare sostegno e aiuto al Responsabile dell'UTC.**

**Il cons. Giacca propone di attendere il nuovo regolamento.**

**Il cons. Verrengia interviene sui compiti della Commissione Edilizia.**

**Il cons. Giacca propone un rinvio e dopo l'adozione del nuovo regolamento.**

**Il cons. Galdieri si sofferma sulla procedura.**

**Il Sindaco ribadisce le motivazioni e ricorda le modalità di votazione dei componenti. In conclusione dichiara comunque di accogliere la richiesta di rinvio che viene approvata all'unanimità dai 13 consiglieri presenti e votanti.**

**Presidente DEL PRETE:**

Va bene, ma dal momento che ha ritirato la mozione, non ci stanno più... non ci stanno i presupposti! È stata votata...

**Interventi senza microfono in sovrapposizione**

**Presidente DEL PRETE:**

Non avrebbe senso! Scusa...

**Segretario:**

Favorevoli allora, diciamo, alla... (intervento senza microfono) ...del sindaco, tutti consiglieri, tutti i consiglieri, condividono la... le precisazioni del sindaco, metto così, va bene?

**Presidente DEL PRETE:** *6° punto all'ordine del giorno*

Allora, ripeto: il punto 6 all'ordine del giorno:

*“Nomina dei componenti della commissione edilizia comunale, Art. 8 del regolamento edilizio comunale.”*

Prego, sindaco.

**Consigliere GIACCA:**

Presidente, posso intervenire un attimo?

**Presidente DEL PRETE:**

Al riguardo del punto circa?

**Consigliere GIACCA:**

Sì.

**Presidente DEL PRETE:**

Ultimo punto, dovrebbe parlare un attimo il sindaco, per piacere, un attimo...

**Consigliere GIACCA:**

No, io volevo fare una proposta più che parlare e... data l'importanza di queste

commissioni, per quanto riguarda l'assetto urbanistico del territorio, e visto e considerato che credo che anche l'opposizione, la maggioranza, in tal senso possa esprimere qualche sua opinione, io chiedo al Presidente, e se anche la maggioranza con il sindaco è d'accordo, una piccola sospensione, ma proprio piccola, per una ulteriore riunione dei capigruppi in merito all'argomento. Se il sindaco accetta e se i consiglieri diciamo sono favorevoli.

**Presidente DEL PRETE:**

Se lei, sindaco, è d'accordo... Di solito la prassi è che il sindaco introduce l'argomento, se lei è d'accordo a sospendere ulteriormente la seduta del consiglio, prima di iniziare la discussione, io non ho nulla in contrario.

**Sindaco DE RISI:**

Il dottore Giacca, prima dell'inizio della discussione, ha chiesto cinque minuti di sospensione per la riunione dei capigruppi, non ha specificato, ha chiesto semplicemente la sospensione. Penso di raccogliercela e poi ce lo dice, insomma non ho capito...

**Presidente DEL PRETE:**

Allora, l'ulteriore sospensione?

**Consigliere DI BIASIO:**

No, c'era un'altra proposta del consigliere Verrengia.

**Consigliere VERRENGIA:**

Rinviare direttamente, è tardi! È mezzanotte!

**Consigliere DI BIASIO:**

No, io voglio sentire... lui ha chiesto semplicemente cinque minuti di sospensione per la riunione dei capigruppi!

**Consigliere VERRENGIA:**

(Intervento senza microfono).

**Sindaco DE RISI:**

No, ma perché dobbiamo rinviare? Non ho capito!

**Intervento:**

Sindaco, faccia l'introduzione e poi...

**Presidente DEL PRETE:**

Sindaco, io l'avevo pregata di fare l'introduzione.

**Sindaco DE RISI:**

Allora, noi stiamo parlando della commissione edilizia del Comune di Carinola. I principi ispiratori che ci hanno prima fatto modificare il regolamento che veramente è molto datato, pare abbia quarant'anni, erano quelli che la commissione edilizia è prima formata anche da figure politiche, la legge ne ha abrogato, noi abbiamo cambiato il regolamento e abbiamo fatto in modo che possa essere reistituita a Carinola la commissione edilizia per dare la possibilità all'ufficio tecnico stesso di avere una commissione che gli istruisse prima le pratiche dei permessi a costruire delle varie licenze, per poi lui stesso dare il parere finale. È nostra intenzione dire che la commissione edilizia non è un altro (incomprensibile), ma è semplicemente, nell'ispirazione, quella di dare una mano, un apporto in più, visto da più professionisti: l'architetto, il geologo e l'ingegnere, che danno una mano al responsabile dell'ufficio per far sì che i permessi vengano meglio visionati.

Certamente c'è da dire che noi introdurremo, nelle linee guida della trasmissione, al responsabile che, se entro... dall'acquisizione della pratica, se entro un mese non c'è la commissione che si insedia per istruire la pratica stessa, sarà esautorata quella pratica e passata direttamente, senza istruzione, al responsabile per i dovuti permessi da rilasciare. Questo, per dire che noi riteniamo che comunque la commissione edilizia debba essere un altro strumento che aiuta naturalmente, nello specifico delle pratiche quotidiane; il nostro ufficio tecnico è formato da un funzionario e mezzo, e ci stanno praticamente dei geometri che stanno come consulenti. Questa è la forza... insieme a un altro dipendente, quindi a forza scappamento molto ridotto.

L'unione dei comuni ci potrebbe dare una mano, perché nel 2014 piccoli comuni saranno obbligati a mettersi insieme e noi stiamo verificando se il Comune di Francolise e il Comune di Falciano, nell'unione di alcune funzioni, possano essere... possano condividere con Carinola, sia per il fatto di essere con termini sia per la riduzione della spesa, delle funzioni associate proprio per meglio attuare una politica economica di risparmio, ma soprattutto di migliorare i servizi resi. Nella commissione edilizia c'è un problema in realtà, perché essendo questa una commissione di tipo non di controllo, ma semplicemente

consultivo, c'è la pecca della mancanza del voto limitato e quindi la mancanza della rappresentatività delle opposizioni.

Questo lo è garantito nella commissione edilizia integrata, non lo è, secondo questo regolamento, nella commissione edilizia normale. È nostra intenzione, però, sentendo pure le istanze da parte dei consiglieri di opposizione, di... nell'imminente, nuovo regolamento edilizio, inserire nella nomina della commissione edilizia integrata, cioè nella nomina della nuova commissione edilizia, che possa essere fatta nel Comune di Carinola, il voto limitato. Cioè, questo, nel ritenere che il nuovo regolamento debba prevedere la presenza anche di rappresentanti dell'opposizione, votati dalla opposizione, e quindi con una visibilità certa sul fatto che siano responsabili... cioè dei professionisti votati dell'opposizione, quindi nella regolamentazione immaginare un modo diverso di votare per fare in modo che certe volte maggioranza e opposizione, mischiando le carte col voto segreto, possano determinare delle... diciamo non degli imbrogli, ma delle confusioni.

Noi immaginiamo invece una commissione edilizia che abbia ben chiara e ben netta sul tavolo chi è di maggioranza e chi è di opposizione. Questo, per dare la possibilità poi al tecnico di avere i punti di vista sia della maggioranza sia dell'opposizione. Quindi, per noi credo che questo sia il nostro concetto; è un concetto che vogliamo esplicitare già da stasera, anche se ci stiamo ap... insomma, avvicinando alla nomina di questa commissione, che avrà una vita molto probabilmente... una vita più breve perché molto probabilmente avrà una vita soltanto di quattro mese perché, con l'approvazione del nuovo regolamento di edilizia, subito dopo possiamo rivedere questa commissione che stasera stiamo votando, che sarà dimissionaria e nomineremo una nuova commissione con questi principi generali che abbiamo in questo momento appena accennato.

Quindi questo è il canovaccio su cui lavorare e questo è praticamente quanto era in premessa per mettere un po' a tacere questo fatto che le commissioni le facciamo per dare la visibilità a tecnici, che poi si fanno solo le sue pratiche e quant'altro. Dobbiamo cercare di volare un poco più in alto (breve interruzione audio) ..questi organismi diano veramente una mano, e sono soprattutto dei volontari, perché in realtà si va gratis. In questo modo diano una mano alla crescita della comunità, cercando di... ed ecco per quale motivo ritengo che nella costruzione di questa commissione debba esserci anche la presenza dell'opposizione. Per fare questo, c'è bisogno di cambiare il regolamento e il regolamento ci accingiamo a farlo a breve. Credo che questo sia il pensiero della maggioranza e possiamo aprire la discussione su questa mia premessa sulla nomina delle commissioni stesse.

**Consigliere GIACCA:**

Dunque, alla luce di quanto aveva detto, ha detto tuttora, il sindaco, e visto e considerato che lei, anche lei, ha considerato caduca, cioè nel senso che questa commissione non ha vita lunga, io perciò avevo chiesto la... una riunione dei capigruppo: per discutere se sia opportuno procedere questa sera alla nomina di questa commissione oppure attendere, sempre con il... al nuovo regolamento, e di modo tale che la nomina dei componenti di questa commissione sia diciamo più duratura e sia anche più, diciamo così, corrispondente a quelle che sono le esigenze della maggioranza e della opposizione. Ora...

**Presidente DEL PRETE:**

Prego, parlate.

**Consigliere VERRENGIA:**

No, solo una precisazione: il sindaco, in premessa, illustrando i compiti e le funzioni della commissione edilizia, praticamente ha parlato dell'istruzione delle pratiche da parte della commissione edilizia? Cioè la commissione edilizia ha il compito di istruire pratiche per poi passarle al responsabile per esprimere il parere? Io credo che sia il contrario! Infatti leggo all'Art. 9: "compiti della commissione edilizia", praticamente uno dei compiti... i compiti sono tutti quanti... è quello di esprimere pareri consultivi, poi c'è il compito più importante...

**Consigliere GIACCA:**

(Intervento senza senza microfono) è superata dalla legge perché questo è il vecchio regolamento.

**Consigliere VERRENGIA:**

È il vecchio regolamento, però...

**Consigliere GIACCA:**

(Intervento senza microfono) la nuova legge l'ha superato!

**Consigliere VERRENGIA:**

Però è parere consultivo solamente, questo rimane diciamo invariato, però non ha...

**Consigliere GIACCA:**

...Era obbligatorio e anche consultivo.

**Consigliere VERRENGIA:**

Ok, io però sto parlando di un'altra cosa: sto parlando della prerogativa della commissione edilizia stessa, che non è quella di istruire pratiche edilizie per poi passarle per il parere al responsabile dell'ufficio tecnico! Ma è il contrario, credo! È il responsabile dell'ufficio tecnico che chiede il parere alla commissione edilizia, che poi non è vincolante, è soltanto...

**Sindaco DE RISI:**

È in supporto.

**Consigliere VERRENGIA:**

Sì, un supporto.

**Sindaco DE RISI:**

Poi quello che deve fare la commissione edilizia viene sempre regolamentato nelle funzioni, ed è sempre il regolamento che decide cosa debba fare la... ed è... un'altra pecca che c'è è che... i tempi! I tempi sono quelli che non è dettato... in questo vecchio regolamento non ci sono i tempi, e i tempi debbono essere un altro punto di riferimento, cioè, se entro questo arco di tempo non succede, si fa a meno della... della cosa insomma, bisogna essere veloci, perché altrimenti sembra... Questo, per sfatare il problema che le commissioni debbono servire a insabbiare invece che migliorare. Quindi insieme dobbiamo poi nella...

**Consigliere VERRENGIA:**

No, questo assolutamente no, credo di avere capito, dalla lettura diciamo delle prerogative della commissione edilizia, pure il motivo per il quale, diciamo, la stiamo rivotando dopo un periodo diciamo di mancanza al Comune di Carinola, perché leggo al punto B che, prerogativa della commissione edilizia... parlo dell'Art. 9, che elenca i compiti della commissione edilizia, al punto B dice: "la commissione è chiamata ad esprimere parere consultivo anche sui progetti di piano regolatore e quant'altro". Quindi abbiamo capito, secondo, da una interpretazione... (breve interruzione audio) ...anche la motivazione per la

quale la stiamo praticamente reinnestando nel tessuto politico e istituzionale di Carinola.

**Consigliere GIACCA:**

Posso concludere quello che...?

**Presidente DEL PRETE:**

Certo, certo.

**Consigliere GIACCA:**

Io pertanto, alla luce di quello che avevo detto, propongo un rinvio di questo punto all'ordine del giorno, alla istruzione dopo... quindi...

**Presidente DEL PRETE:**

L'abbiamo capito

**Consigliere GIACCA:**

Dopo la... nuovo regolamento.

**Sindaco DE RISI:**

Abbiamo capito, ma sentiamo pure gli altri!

**Presidente DEL PRETE:**

Grazie, consigliere Giacca.

**Consigliere GALDIERI:**

Io sposo il rinvio, però volevo capire anche una cosa: uno... va beh, le commissioni edilizie comunque esprimono un parere consultivo, ma un parere preventivo, e poi viene rilasciato diciamo l'atto, l'atto finale. Quindi servono anche un pochettino a snellire l'attività istruttoria del responsabile del settore.

Per quanto riguarda poi il discorso della votazione, della procedura elettiva, io sinceramente vorrei capire dove diciamo... qual è la procedura: perché lei ha detto che le minoranze vengono... non sono diciamo rappresentate, però io, leggendo... leggo per esempio: "membri elettivi: da sei membri esterni nominati dal consiglio comunale, scelti tra persone che abbiano particolare competenza tecnica, estetica, amministrativa in maniera

edilizia e urbanistica, di cui almeno uno è laureato in ingegneria, un laureato in architettura ed un geologo". La procedura elettiva qual è? Dove sta scritta? Cioè io non sono riuscito a trovarla, se... Per altro ho fatto una ricerca, attenzione, in tutti i Comuni, in tutti i Comuni d'Italia, nella maggioranza dei Comuni di Italia, basta collegarsi un po' a Internet e controllare, la minoranza politica è rappresentata in proporzione al numero di consiglieri presenti nel civico consesso.

Nel caso specifico, qua su sei dovrebbero essere due. Ma anche per una garanzia, guardate, della maggioranza! Perché voi sapete bene che le peggiori denunce, i più grossi problemi di natura penale, provengono dal settore urbanistico! Quindi, nel momento in cui ci sono anche rappresentanti nostri della maggioranza, penso che sia una tutela maggiore anche per il voto di maggioranza...

**Consigliere VERRENGIA:**

Il parere non è vincolante però! Quindi non ci sta nessuna responsabilità da parte della...

**Consigliere GALDIERI:**

Non è vincolante, però, attenzione, attenzione... no no, io dico responsabilità politica, attenzione! Che poi il discorso è questo qua: proprio perché... tu dici, "non è vincolante", è vero, non è vincolante, ma io sfido qualsiasi responsabile di settore a rilasciare un atto concessorio con un parere negativo della commissione! Un domani che quell'atto va in Procura, per un motivo qualsiasi, quello deve spiegare nei dettagli per quale motivo ha dato... ha rilasciato un atto con un parere negativo e consultivo. Però vai a dimostrare per quale motivo hai stravolto il parere della commissione! Quindi è comunque un parere importante e fondante per ogni atto concessorio che viene rilasciato dall'ufficio tecnico, secondo me.

**Sindaco DE RISI:**

Penso che meglio di me il segretario... abbiamo fatto una ricerca su questo: io ho un Consiglio di Stato abbastanza recente, dove praticamente si dice che "la commissione edilizia, deputata a pronunciarsi su richieste di autorizzazioni e concessioni edilizie, non è più consentito nell'assetto normativo attuale, con la conseguenza che, qualora tale presenza sia...", questo parla sempre dei politici, "devono essere naturalmente tolti". Ma quello che dice, è che è previsto nei regolamenti la forma di votazione! Nel nostro regolamento praticamente, non indica il voto limitato che deve essere obbligato! Perché altrimenti una

maggioranza compatta non la fa mai rappresentare l'opposizione! Ecco perché io dico che nel regolamento...

**Consigliere GALDIERI:**

Però non è neanche chiarito questo aspetto! Cioè, se noi votiamo un singolo membro...

**Sindaco DE RISI:**

No no, ma è volutamente...

**Consigliere GALDIERI:**

Automaticamente...

**Intervento:**

Che non ci sta dentro al regolamento...

**Sindaco DE RISI:**

Ma la parola magica è il voto limitato! Cosa che non è prevista nel regolamento. Non essendo prevista nel regolamento, non può essere espresso il voto limitato. Allora la proposta della maggioranza è: teniamo sei candidati che abbiamo selezionato, individuato sul nostro territorio, proponiamo una famosa lista bloccata, la votiamo e l'opposizione non potrà mai (breve interruzione audio) ...non ci siano trasversalità in questo. Ecco perché riteniamo che oggi è abbastanza chiara la questione antica e se vogliamo rispettare, e non c'è nessuna... per tutto quello che ci siamo detti insomma, se ci vogliamo guardare in faccia, non c'è nessuna dietrologia in questo, si può pure immaginare un percorso diverso, un percorso che veda la possibilità di dare una mano, perché nasce per dare una mano all'ufficio tecnico, perché veramente ne abbiamo bisogno, e siccome non c'è nessuna intenzione da parte nostra di immaginare chi lo sa quale altra discarica al Comune di Carinola, pensiamo di poter accogliere, almeno sento di interpretare pure gli altri, la richiesta che viene dai banchi di opposizione di rinviare la cosa e favorire l'ingresso delle minoranze anche nel numero, poi facciamo una riunione dei capigruppo e faremo...

**Presidente DEL PRETE:**

Bisogna votare allora il rinvio.

**Segretario:**

Quindi tutto il consiglio è favorevole al rinvio?

**Intervento:**

Sì! All'unanimità.

**Segretario:**

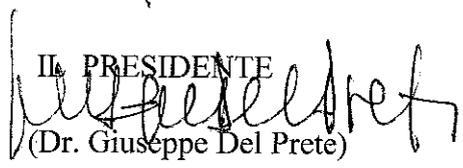
**All'unanimità**

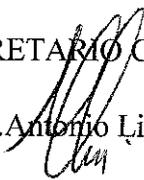
**Presidente DEL PRETE:**

Allora chiudiamo il consiglio comunale odierno alle ore 23:45.

**Alle ore 23:45 termina la seduta.**

Del che si è redatto il presente verbale

IL PRESIDENTE  
  
(Dr. Giuseppe Del Prete)

IL SEGRETARIO COMUNALE  
  
(Dott. Antonio Licciardi)

---

PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione, iscritta al n. 643 del registro delle pubblicazioni, viene affissa all'albo pretorio in data odierna e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'articolo 124 del d.lgs. 18.08.2000, n.267.

Li 30-06-2013

Il Messo Comunale  


---

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione

-è stata pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal

\_\_\_\_\_.

-è divenuta esecutiva ai sensi dell'articolo 134 comma 3 del d.lgs 18.08.2000, n.267.

Il Segretario Comunale  
(Dott. Antonio Licciardi)