



COMUNE DI CARINOLA
PROVINCIA CASERTA

Medaglia d'Argento al Merito Civile

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n 12 del 5.04.2013

Oggetto: Interpellanza a firma del cons. Michele Zannini prot. n. 2355 del 15.03.2013 in ordine alla "Mancata pubblicazione integrale delle determinazioni dirigenziali all'Albo pretorio on-line".

L'anno duemilatredecim il giorno 5 del mese di aprile alle ore 10.30 nella sala delle adunanze consiliari di Palazzo Petrucci adiacente alla sede comunale, a seguito di convocazione in sessione ordinaria con invito del Presidente del Consiglio, consegnato a tutti i Sigg. Consiglieri nei termini fissati dall'art.21 del regolamento del consiglio, come da dichiarazione del messo comunale, si è riunito il consiglio comunale in seduta pubblica di prima convocazione. Procedutosi all'appello nominale, risultano.

	Presenti	assenti
DE RISI LUIGI SALVATORE ANGELO	P	
DI MAIO ROSA		A
RUSSO ANTONIO	P	
VERRENGIA LUIGI MARIA	P	
NARDELLI ANTONIO	P	
DEL PRETE GIUSEPPE	P	
MARRESE ANTIMO	P	
D'ANGELO MARIA TERESA	P	
DI SPIRITO FRANCESCO		A
GALDIERI PASQUALE FRANCESCO	P	
DI BIASIO FRANCESCO	P	
GIACCA FRANCESCO		A
ZANNINI MICHELE	P	
TOTALE	10	3

Partecipa alla seduta il segretario comunale dott. Antonio Licciardi incaricato della redazione del presente verbale.

Presiede il Dott. Giuseppe Del Prete nella qualità di presidente del consiglio comunale, il quale, constatato che il numero di presenti è legale per validamente deliberare in prima convocazione, ai sensi di quanto disposto dal comma 2 dell'art.19 dello statuto comunale.

Preliminarmente si dà atto che per la redazione del verbali della seduta consiliare odierna (05.04.2013) si è fatto ricorso all'assistenza esterna per la registrazione, fonia e successiva trascrizione degli stessi verbali riportati come qui di seguito facenti parte integrante e sostanziale della deliberazione.

Il Presidente, dopo l'apertura dei lavori, invita il cons. Zannini a illustrare l'interpellanza iscritta al primo punto dell'odg.- Questi legge il testo e spiega le ragioni dell'interpellanza.

A questo punto della seduta entrano in aula i consiglieri Di Maio e Giacca e il numero dei presenti passa da dieci a dodici.

Il Sindaco risponde in merito all'interpellanza presentata appena dopo aver formulato le condoglianze al cons. Galdieri per un grave lutto familiare e aver ricordato la tragica perdita di un giovane carinolese a seguito di un incidente stradale.

Il cons. Zannini dichiara di essere concorde con la risposta del Sindaco anche se evidenzia che l'obbligo del protocollo on-line risale al 2011 e che si rende necessaria la pubblicazione delle determine con l'intero testo anche per evitare possibili ricadute negative a carico dell'Amministrazione Comunale.

Alle ore 11:00 si apre il Consiglio Comunale

Presidente DEL PRETE:

Buongiorno a tutti, alle ore 11.00 iniziamo il Consiglio Comunale previsto per la giornata odierna. Prima di iniziare l'appello consentitemi, a nome mio personale e a nome di tutto il Consiglio Comunale di rinnovare le condoglianze al Consigliere dottor Pasquale Galdieri per la scomparsa della sua amata mamma.

Detto questo prego il segretario di procedere all'appello.

Il segretario comunale procede all'appello nominale.

Presenti 10, assenti 3 (Di Maio, Nardelli e Giacca)

Presidente DEL PRETE: *(1° punto all'Ordine del Giorno)*

Allora, come avrete notato, nell'ordine del giorno manca la consueta approvazione dei verbali della seduta precedente, per un motivo chiaramente tecnico non era ancora pronta la registrazione, non ancora erano pronti gli atti, quindi saranno inseriti all'ordine del giorno del prossimo Consiglio Comunale.

Il primo punto è:

Interpellanza a firma del Cons. Michele Zannini prot. n. 2355 del 15.03.2013 in ordine alla "Mancata pubblicazione integrale delle determinazioni dirigenziali all'Albo pretorio on line".

Consigliere Zannini se vuole relazionare.

Consigliere ZANNINI:

Grazie Presidente, buongiorno. Ringrazio innanzitutto il Presidente per aver messo le mie ordinanze all'ordine del giorno di questo Consiglio Comunale anche con una certa celerità rispetto alla data di protocollo con cui sono state presentate. Per quanto riguarda questa interpellanza avente ad oggetto la trasparenza e la pubblicità degli atti amministrativi in verità io ho già avuto uno scambio di battute con il Sindaco nei giorni antecedenti alla Santa Pasqua nella quale abbiamo avuto comunque modo di chiarire alcuni aspetti. Quello che ho contestato io all'amministrazione è la parziale pubblicazione dei documenti all'albo pretorio on-line ed anche una non funzionalità perfetta del sistema albo pretorio on-line del comune di Carinola, tant'è che più volte abbiamo lamentato comunque un

disservizio. La mancata pubblicazione consiste principalmente nel corpo delle determine dirigenziali, che poi sono comunque uno dei documenti fondamentali e prodromici a quella che è l'attività amministrativa di un comune. A nostro avviso gli atti delle determine dirigenziali necessitano di essere pubblicati all'albo pretorio on-line per una serie di motivi, innanzitutto una trasparenza ed una pubblicità esterna degli atti rispetto alla comunità e rispetto anche ai cittadini che possono essere messi a conoscenza di quelle che sono le attività poste in essere dall'amministrazione comunale e quindi non solo delle delibere consiliari e delle delibere di giunta ma anche di quegli atti dei dirigenti che sono poi i veri artefici di quella che poi la burocrazia amministrativa di un comune.

Inoltre questo nostro orientamento è comunque un orientamento già assunto e fondato sia dalla normativa che dalla giurisprudenza, infatti già dal 2006 con la legge... con la sentenza del Consiglio di Stato, è stato disposto comunque l'orientamento giurisprudenziale il quale ritiene che non solo le delibere del Consiglio Comunale e della giunta consiliare devono essere rese pubbliche attraverso l'albo pretorio on-line ma successivamente ci sono state due deliberazioni importanti, la numero 69 del 2009 e l'aggiornamento della legge quadro in materia di atti pubblici della pubblica amministrazione che è la legge 241 del 2000 che si riallaccia a quello che lo statuto degli enti pubblici e al testo unico degli enti comunali, infatti queste normative che si sono seguite alla deliberazione del consiglio di Stato ritengono che per il termine di "deliberazioni" non si intendono solo le delibere del Consiglio Comunale e le delibere di giunta ma soprattutto e in maniera fondante delle determinazioni dirigenziali, infatti l'intento è quello di rendere pubblici tutti gli atti degli enti locali che sono oggetto dell'esercizio deliberativo, indipendentemente da quella che possa essere una natura collegiale o una natura monocratica dell'ente e del soggetto che li promana.

Allora a questo punto vorrei sapere dal Sindaco visto che ha già risposto in parte questa mia richiesta, avendomi già informato della formazione di un sito Internet che dovrebbe essere poi il mezzo con il quale si verrà prodotta diffusamente l'attività amministrativa e mi auguro che vi siano poi tutti i *curricula* dei soggetti che lavorano all'interno dell'amministrazione, che interagiscono con l'amministrazione, con i vari incarichi, così da rendere finalmente pubblica tutta la macchina amministrativa; vista la deliberazione appunto di questa gara che c'è stata ai primi di gennaio della predisposizione dell'albo... del sito con all'interno la sezione dell'albo on-line, a che punto erano questi lavori e in che tempi e termini potremo usufruire di questo servizio.

Alle ore 11:08 entrano in sala i consiglieri Di Maio e Giacca.

Presenti 12, assenti 1 (Nardelli)

Presidente DEL PRETE:

Risponde il Sindaco.

Sindaco DE RISI:

Grazie, buongiorno a tutti, mi associo alle condoglianze e faccio gli auguri per le festività di Pasqua, non ci siamo visti prima delle festività. Oggi volevo pure ricordare la morte di questo ragazzo di Carinola che ieri sera, insomma, sul nostro territorio abbastanza sfortunato come evento, la morte è sempre un evento bruttissimo ma per un giovane desta sempre molto dolore, poi quando avviene in questo modo così violento... era una ragazzo di Carinola, lo vedevamo spesso nel bar, lavoratore molto sfortunato nella vita ma che quotidianamente difendeva la vita gli era stata regalata.

Ciò premesso ringrazio il Consigliere Zannini, ci siamo già sentiti su questa cosa però è giusto che... il giorno 18 marzo noi abbiamo deliberato un piano provvisorio per l'anticorruzione, le notizie riguardanti il nostro sito... finalmente è visibile, funziona, lo stiamo migliorando ma già c'è quasi tutto quello che... tutte le finestre possibili, anzi se lo visitate e ci date delle indicazioni siccome è un lavoro in progressione si possono inserire altri suggerimenti da parte vostra.

Tutto questo sito che abbiamo ormai realizzato è in linea con il piano anticorruzione che noi abbiamo deliberato il 18 marzo. Il piano anticorruzione che è di tipo... naturalmente le linee guida erano provvisorie, e dobbiamo approvare in Consiglio Comunale per il triennio 2013-2015 il piano anticorruzione avendo già deliberato di giunta le linee guida operative. Nell'ambito del piano anticorruzione (incomprensibile) storia della trasparenza che è un punto cardine, e il segretario dovrebbe vigilare su tutta quanta l'attività di trasparenza, ma in più abbiamo il nostro programma (pare dica: PA digitale) funzionante, i nostri dipendenti un po' riluttanti nel cambiare sistema, perché poi è una questione di cambio di sistema, noi sui nostri computer siamo abituati ad aprire il file Word o Excel e scriverci il nostro bel file, metterlo in una cartellina e tenerlo là, aprire invece un sistema, cioè aprire sistema come il PA digitale dalla propria postazione, digitare... scrivere una determina che direttamente alla fine con l'invio è sul... nel sistema visibile a tutti, sia alle

altre postazioni sia a livello generale come visione di Internet, questa è la trasparenza più completa perché non è possibile poi variare quel tipo di determina.

Sulle determina c'è stata tutta una diatriba che voi sapete sulla questione della privacy, un'azienda, un nome... ormai abbastanza superato dalla legge questa era molto probabilmente una cosa che non era ben codificata, ma si è preferito utilizzare questa cosa per il passato, oggi non è più così, stiamo ormai operando su una linea generale, sul vecchio sito vengono ancora pubblicati solo i titoli, ma penso che avrebbe ormai abbiamo superato pure questo concetto.

Tra le attività anticorruzione che noi abbiamo sotto monitoraggio che, anche queste verranno pubblicizzate, praticamente sull'area tecnica dell'edilizia c'è il rilascio dei permessi di costruire o autorizzazioni, questi sono molto monitorati perché praticamente sono soggetti a rischio di corruzione, sempre sull'area tecnica abbiamo l'affidamento di lavori servizi e forniture che è un altro servizio rischio, la proroga dei contratti di servizio, l'erogazione di sovvenzioni, contributi, di sussidi, ausili finanziari che verranno tutti monitorizzati, messi in linea e supervisionati dal segretario proprio per evitare la corruzione, come i concorsi e le procedure selettive. Queste attività amministrative saranno messe in rete, saranno trasparenti proprio per evitare che i soggetti funzionari che vanno ad erogare questo tipo di prestazioni possano essere tacciati poi di corruzione perché c'è questo altissimo rischio nel nostro regolamento, è il regolamento definitivo che noi ormai abbiamo quasi del tutto visionato e che porteremo in Consiglio Comunale, proprio all'articolo 3 pone questi... queste attività al punto principale per la supervisione di questo sistema.

L'amministrazione comunale di Carinola è stata definita da qualcuno come "l'amministrazione dei regolamenti", io ritengo che dopo la caduta del governo Berlusconi e poi con l'ingresso del governo dei tecnici, l'unica produzione che ha fatto questo governo a livello amministrativo quasi... solo il 25% dei cambi dei regolamenti, del cambio di leggi fatte è stato poi decretato è approvato in legge, ma ancora che il 75% di attività amministrative che sono state stravolte da questo governo, e che sono state poi rimandate in periferia, nelle amministrazioni comunali; noi per tale motivo stiamo cambiando tutti i regolamenti, non per un... li stiamo in realtà adeguando ad una maggiore trasparenza e a una maggiore... si dice efficienza, io non credo molto che il regolamento possa essere più efficiente, un regolamento è un regolamento, fa parte del quadro burocratico di un paese come l'Italia, che invece di migliorare e sveltire le

concezioni e l'attività burocratica... invece con questa serie di regolamenti, specialmente negli ultimi due anni mi sembra che sta peggiorando la situazione dal punto di vista proprio burocratico, ingessando sempre di più l'attività amministrativa che, nelle concezioni soprattutto, ritarda (incomprensibile) rispetto ai tempi stessi delle concezioni, almeno per quello... negli scambi di battute che abbiamo avuto con l'ufficio tecnico, ed è in linea con questo che ci siamo dotati della commissione edilizia, della commissione sismica e di altre commissioni, per cercare di sveltire il più possibile un funzionario che poi deve rilasciare da solo tutta una serie di certificazioni. Speriamo che queste commissioni, contrariamente a quanto si possa immaginare siano di aiuto per sveltire l'attività amministrativa e non da intralcio, se ciò succede con la verifica delle tempistiche nel rilascio di autorizzazioni siamo pronti a rimuovere queste commissioni dove... quelle almeno determinate dal Consiglio Comunale per rimettere in piedi un'attività più snella e queste, ripeto, non dovessero funzionare.

Ciò detto ringrazio il Consigliere Zannini per la sensibilità sull'interrogazione, siamo sicuramente in ritardo rispetto a quanto dovuto però tutto questo non dipende soltanto dalla volontà amministrativa ma anche dall'applicazione dei dipendenti comunali nel... una serie di dettami, grazie.

Presidente DEL PRETE:

C'è una replica Consigliere Zannini?

Consigliere ZANNINI:

Solo brevemente, Presidente, per dire che sono perfettamente concorde a quello che ha detto il Sindaco riguardo alla attività che pone in essere per cercare di porre all'attenzione dei cittadini questo nuovo servizio, l'unica non condivisione, che poi è stata per sua stessa ammissione del Sindaco è la tardività con la quale si è intervenuti nel fornire l'ente Comune di questo nuovo strumento che onestamente io non rilevo questa diatriba che ci sia stata negli anni, perché la legge dal 2000, poi da 2006 Consiglio di Stato, al 2009, all'ultima del 2012 comunque parlano di un protocollo on-line necessario anche perché a partire dal 1 gennaio 2011 non hanno più valore di pubblicità legale quelli che sono i modelli cartacei che non passano per gli albi on-line, quindi si trasferisce questa validità di pubblicità legale soltanto ai modelli che vengono estrapolati e che sono pubblicati nell'albo on-line, cosa che io ho fatto rilevare anche per quanto riguarda le varie

determine di incarico che vengono conferite nei confronti degli avvocati, dei legali dell'ente perché ci potrebbero essere comunque delle ripercussioni in senso negativo nei confronti dell'amministrazione a seguito di questi conferimenti di incarico che non sono pienamente pubblicati sull'albo on-line, quindi c'è solo l'estratto della determina ma non il corpo della delibera e questo potrebbe essere comunque motivo di contestazione, quindi solo su questo, diciamo, non sono concorde con quello che dice il Sindaco, per il resto lo ringrazio per la risposta più che soddisfacente.

Presidente DEL PRETE: (2° punto all'Ordine del Giorno)

Passiamo al punto due dell'ordine del giorno:

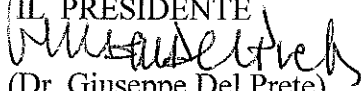
Interpellanza a firma del cons. Michele Zannini prot. n. 2356 del 15.03.2013 relativamente al quesito "Piano Emergenza Comunale".

Prego.

Consigliere ZANNINI:

Grazie Presidente. Penso che tutti i cittadini di Carinola ricordino l'episodio avvenuto la notte di Halloween tra il... non ricordo se fosse il 31 ottobre o il 30 ottobre, comunque una notte a cavallo del periodo di Halloween, ci fu una situazione altamente drammatica, altamente pericolosa che riguarda la via Grancelsa di Casanova, praticamente, come tutti ben sapete ci fu questo rivolo d'acqua che percorse la strada e poi (incomprensibile) nella zona della Fontana Vecchia distruggendo tutta questa zona. A quel punto pensai bene di fare... di interessarmi della questione e cominciai a riflettere sulle necessità che si dovevano evidenziare nel momento in cui ci fossero queste situazioni di emergenza, e allora mi viene il dubbio di sapere se il comune di Carinola è dotato di un progetto, di un programma, di una... di un documento che gli consenta di intervenire con immediatezza in caso di calamità naturali, perché ad oggi noi sappiamo che quando c'è una... o almeno quello che so io, poi ovviamente il Sindaco è una fonte storica sicuramente migliore della mia, sono molti anni, insieme ad altri esponenti di questa amministrazione che fanno parte di amministrazioni e sicuramente saranno più a conoscenza di me riguardo a questi punti che richiedo, e quindi si voleva sapere se l'amministrazione comunale è in possesso di un documento che gli consenta di conoscere la vulnerabilità dei vari siti del nostro territorio e quali sono gli strumenti che si possono porre in essere in caso di emergenza, abbiamo visto l'ultima situazione, non vorrei sbagliarmi però... ha portato comunque

Del che si è redatto il presente verbale

IL PRESIDENTE

(Dr. Giuseppe Del Prete)

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dott. Antonio Licciardi)

PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione, iscritta al n. 218 del registro delle pubblicazioni, viene affissa all'albo pretorio in data odierna e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'articolo 124 del d.lgs. 18.08.2000, n.267.

Li 16-06-2013

Il Messo Comunale



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione

-è stata pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal _____.

-è divenuta esecutiva ai sensi dell'articolo 134 comma 3 del d.lgs 18.08.2000, n.267.

Il Segretario Comunale
(Dott. Antonio Licciardi)